



Ларин В.В.

Томская область  
городской округ  
закрытое административно-территориальное образование Северск  
**УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ЗАТО СЕВЕРСК**

**ПРИКАЗ**

18.05.2016

№ 227

Об итогах проверки  
соблюдения МБДОУ «Детский сад № 11»  
законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов  
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

В соответствии с пунктом 58 Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд образовательных организаций и других учреждений, в отношении которых Управление образования Администрации ЗАТО Северск осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденным приказом Управления образования от 16.09.2015 № 399,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Акт проверки соблюдения МБДОУ «Детский сад № 11» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.
2. Заведующему МБДОУ «Детский сад № 11» (Густовская Е.А.) в срок до 20.05.2016 разработать, утвердить и представить в Управление образования план мероприятий по устранению и предупреждению выявленных нарушений (далее – План). Отчет об исполнении Плана представлять в Управление образование ежемесячно в 1-3 числах месяца, следующего за отчетным, до выполнения запланированных мероприятий.
3. Главному специалисту-юрисконсульту отдела развития и содержания инфраструктуры образования Управления образования Ларину В.В. осуществлять контроль исполнения Плана.
4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник Управления образования

Ю.В.Дубовицкая



**Акт проверки № 3**

г.Северск

11 мая 2016 г.

В соответствии с планом проведения Управлением образования Администрации ЗАТО Северск (далее – Управление образования) проверок соблюдения образовательными организациями и другими учреждениями, в отношении которых Управление образования осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – подведомственные организации), законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2016 год, утвержденным приказом Управления образования от 25.12.2015 № 589, и на основании приказа Управления образования от 21.04.2016 № 183 «О проведении проверки соблюдения МБДОУ «Детский сад № 11» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» главным специалистом-юрисконсульту отдела развития и содержания инфраструктуры образования Управления образования Лариным В.В. было проведено мероприятие ведомственного контроля в отношении Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 11» (далее – МБДОУ «Детский сад № 11», учреждение, заказчик).

Вид проверки: плановая.

Форма проверки: выездная, выборочная.

Проверенный период: с 01.01.2015 по 31.03.2016.

Время проведения проверки: с 28.04.2016 по 20.05.2016.

Предмет проверки: соблюдение МБДОУ «Детский сад № 11» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**1. Наличие и порядок формирования контрактной службы  
(назначения контрактного управляющего).**

Пользователем, имеющим право электронно-цифровой подписи для взаимодействия с Единой информационной системой в сфере закупок (далее – ЕИС), является заведующий МБДОУ «Детский сад № 11» Густовская Е.А. с полномочиями уполномоченный специалист, специалист с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа, специалист с правом подписи контракта, администратор организации, а также заместитель заведующего по АХР Иванова И.В. с полномочиями администратора организации (приказ от 10.06.2015 № 51).

С 22.06.2015 до 30.12.2016 контрактным управляющим учреждения являлась младший воспитатель Хомченко М.А., которая в феврале и марте 2014 года проходила обучение в сфере закупок (144 и 120 часов).

Приказом от 29.06.2015 № 61/1 утверждено и введено в действие Положение о контрактном управляющем МБДОУ «Детский сад № 11».

Приказом от 29.06.2015 № 61/2 ответственным за проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг назначена заместитель заведующего Иванова И.В. и утверждено Положение о порядке приема поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом (договором), включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

С 02.02.2016 контрактным управляющим назначена экономист по договорной и претензионной работе Кузнецова Е.А. (приказ № 17) которая в феврале 2016 года прошла обучение по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов.

#### Выявленные недостатки:

1. С 01.01.2015 по 22.06.2015 и с 30.12.2015 до 02.02.2016 в МБДОУ «Детский сад № 11» не было назначено должностное лицо, исполняющее функции контрактного управляющего. До 29.06.2015 отсутствовала установочная документация о закупочной деятельности учреждения.

2. Название Положения о контрактном управляющем МБДОУ «Детский сад № 11» не соответствует его названию в приказе об его утверждении.

3. В пункте 2.1. Положения о контрактном управляющем МБДОУ «Детский сад № 11», утвержденном 29.06.2015, должностные обязанности контрактного управляющего по разработке плана закупок распространены на период с 01.01.2015.

В соответствии с действующим законодательством обязанность заказчиков разрабатывать планы закупок возникла с 01.01.2016.

4. Пунктом 2. приказа от 29.06.2015 № 61/2 действие Положения о порядке приеме поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом (договором), включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта распространено на период предшествующий их утверждению (с 01.01.2015).

## 2. Планирование и обоснование закупок.

Формирование плана-графика размещения в 2016 году заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 11» (далее – план-график) осуществлялось на основании Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд ЗАТО Северск, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 11.01.2016 № 2.

В учреждении установлена программа «АЦК - Муниципальный заказ». Приказом учреждения от 11.09.2015 № 94/1 ответственной за эксплуатацию «АЦК - Муниципальный заказ» назначена младший воспитатель Хомченко М.А. С 02.02.2016 ответственной за эксплуатацию «АЦК - Муниципальный заказ» является экономист по договорной и претензионной работе Кузнецова Е.А. (приказ № 18).

План-график на 2016 год посредством использования «АЦК - Муниципальный заказ» 22.01.2016 размещен в ЕИС в установленные нормативными актами сроки.

Нарушений обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК) при формировании плана-графика на 2016 год не выявлено. В контрактах, заключенных на основании пунктов 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при формировании планов-графиков НМЦК определена и обоснована МБДОУ «Детский сад № 11» в соответствии с нормами, установленными статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, посредством применения тарифного метода.

## 3. Соблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контрактов с единственным поставщиком.

Финансовое обеспечение деятельности МБДОУ «Детский сад № 11» осуществляется за счет средств бюджета ЗАТО Северск, предоставленных в виде субсидии на выполнение муниципального задания на оказание услуг, субсидии на иные цели (приобретение основных средств), средств, полученных от осуществления приносящей доход деятельности, а также за счет средств добровольных (целевых) взносов и пожертвований физических и юридических лиц.

В МБДОУ «Детский сад № 11» Положение о закупках, регламентирующее закупочную деятельность заказчика в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отношении закупок, предусмотренных частью 2 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, не утверждалось и данные закупки не осуществлялись.

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении осуществления закупок для нужд МБДОУ «Детский сад № 11» осуществлялась выборочным методом по контрактам и договорам, указанным в Таблицах 1-2, по документам, представленным заказчиком, а также по информации, размещенной в ЕИС.

Таблица №1

Контракты (договоры) на 2016г. с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

№ п/п	Контракт			Предмет контракта	Исполнитель (подрядчик, поставщик)	Срок исполнения обязательств по контракту
	дата	номер	сумма			
1	30.12.2015	11/2016	48 000	Сервисное обслуживание и ремонт вычислительной и орг.техники	ИП Рудов В.М.	с 01.01.2016 по 31.12.2016
2	15.01.2016	б/н	90 000	Дератизация, дезинсекция, противопarasитарная обработка	ООО «Экспертиза и профилактика»	с 01.01.2016 по 31.03.2016
3	25.01.2016	11	360	Услуги поддержки доменного имени	ООО «Цифровые технологии»	с 25.01.2016 по 31.12.2016
4	25.01.2016	11	2 400	Услуги хостинга и регистрации доменного имени	ООО «Цифровые технологии»	с 25.01.2016 - бессрочно
5	25.01.2016	5481	3 600	Оказание телематических услуг и передача данных через интернет	ООО «Цифровые технологии»	с 25.01.2016 по 31.12.2016
6	25.01.2016	67-ТО ПС	57 483,96	Тех.обслуживание и планово-предупредительный ремонт систем, установок и средств пожарной сигнализации	ООО «Вектор-Сервис»	с 01.01.2016 по 31.12.2016
7	25.01.2016	66-ТО ПС	19 999,92	Тех.обслуживание и планово-предупредительный ремонт систем видеонаблюдения	ООО «Вектор-Сервис»	с 01.01.2016 по 31.12.2016
8	25.01.2016	б/н	5 000	Приним и утилизация ртутьсодержащих	ООО «Славяне»	с 01.01.2016 по 31.12.2016

9	29.01.2016	03/13/16	33 692,04	изделий для дальнейшей демектуризации	ООО «Электросети»	с 01.01.2016 по 31.12.2016
10	25.01.2016	1- 49/01т/1 6	86 304	Услуги по аварийно- техническому обслуживанию систем электрооборудования	ООО «АТП КБУ №3»	с 01.01.2016 по 31.12.2016
11	25.01.2016	2- 49/01о/1 6	18 354,6	Сбор и поставка твердых бытовых отходов	ООО «Полгон ТВО КБУ»	с 01.01.2016 по 31.12.2016
12	25.01.2016	36	10 800	Утилизация твердых бытовых отходов	ООО «СП Влет»	с 01.01.2016 по 31.03.2016
13	25.01.2016	35	7 650	Тех.обслуживание зпа учета тепловой энергии	ООО «СП Влет»	с 01.01.2016 по 31.03.2016
14	25.01.2016	34	39 459	Тех.обслуживание зпа технологического оборудования	ООО «СП Влет»	с 01.01.2016 по 31.03.2016
15	25.01.2016	33	59 196	Тех.обслуживание сантехнических систем и сантехнического оборудования	ООО «СП Влет»	с 01.01.2016 по 31.03.2016
16	25.01.2016	32	39 339	Тех.обслуживание электрических систем и электрического оборудования	ООО «СП Влет»	с 01.01.2016 по 31.03.2016
17	25.01.2016	4	68 492,52	Контроль за состоянием средств пожарной сигнализации и экстренному выезду наряда полиции по сигналу «Тревога»	УМВД России	с 01.01.2016 по 31.12.2016
18	25.01.2016	2	9 240	Услуги связи проводного радиовещания	МП ЗАТО Северск СМИ ИА «Радио Северск»	с 01.01.2016 по 31.12.2016
20	17.02.2016	5210000 00477	42 000	Услуги телефонной связи	ООО «Северская телефонная компания»	с 01.01.2016 по 31.12.2016
21	30.03.2016	34/1	39 459	Тех.обслуживание технологического оборудования	ООО «СП Влет»	с 01.04.2016 по 30.06.2016
22	30.03.2016	36/1	10 800	Тех.обслуживание зпа учета тепловой энергии	ООО «СП Влет»	с 01.04.2016 по 30.06.2016
23	30.03.2016	35/1	7 650	Тех.обслуживание зпа регулирующая тепловой энергии	ООО «СП Влет»	с 01.04.2016 по 30.06.2016
24	30.03.2016	33/1	59 196	Тех.обслуживание сантехнических систем и сантехнического оборудования	ООО «СП Влет»	с 01.04.2016 по 30.06.2016
25	30.03.2016	32/1	39 339	Тех.обслуживание электрических систем и электрического оборудования	ООО «СП Влет»	с 01.04.2016 по 30.06.2016
26	29.04.2016	76	10 385	Поставка хоз.товаров	ИП Поспелов В.В.	с 29.04.2016 по 31.06.2016

27	06.04.2016	45	3 394,74	Проверка свойств II группы огнестойкой эффективности деревянных конструкций	ООО «Вектор- Сервис»	с 06.04.2016 по 31.04.2016
28	25.04.2016	70	5 400	Вывоз мусора	ИП Кузнецов К.Н.	с 25.04.2016 по 25.04.2016
29	21.03.2016	88	2 100	Обучение	МАУ ЗАТО Северск РЦО	с 23.03.2016 по 18.04.2016
30	24.03.2016	144	9 406	Поставка электроосчетчиков	ООО СП Влет	с 24.03.2016 по 31.03.2016
			Итого	905 049,18		

Таблица №2

Контракты (договоры) на 2016г. с единственным поставщиком  
в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

№ п/п	Контракт		Предмет контракта	Исполнитель (подрядчик, поставщик)	Срок исполнения обязательств по контракту
	дата	номер			
1	29.01.2016	427	Энергоснабжение	ОАО «Городские электрические сети»	с 29.01.2016 по 31.12.2016
2	29.01.2016	08/274	Подача холодного водоснабжения и водоотведение	ОАО «Северский водоканал»	с 01.01.2016 по 31.12.2016
3	29.01.2016	04/2016- 0028	Подача тепловой энергии и поставка горячей воды	ОАО «Тепловые сети»	с 01.01.2016 по 31.12.2016
			Итого	2012973,19	

В реестре указаны все заключенные в проверяемом периоде контракты (договоры).  
Цены, указанные в реестре соответствуют ценам, указанным в контрактах (договорах).

Объекты закупок, объем финансового обеспечения и сроки осуществления закупок  
соответствуют условиям договоров и целям осуществления закупок, установленным в статье  
13 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проверке соблюдения соответствия использования поставляемого товара,  
оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не выявлено.

Отчеты за 2014 и 2015 годы о закупках у субъектов малого предпринимательства  
размещены в ЕИС в установленные законом сроки 31.03.2015 и 25.03.2016 соответственно.  
Формы отчетов соответствует форме отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО,  
утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

В проверяемом периоде закупки, требующие обязательного общественного  
обсуждения, и закупки товаров (работ, услуг), включенных в утвержденные Правительством  
Российской Федерации перечни товаров (работ, услуг), в соответствии  
с которыми уполномоченным и предприятиям угольно-исполнительной системы, а также  
организациям инвалидов заказчик обязан предоставлять преимущественно в отношении  
предлагаемой ими цены контракта, МБДОУ «Детский сад № 11» не осуществлялись.

Выявленные недостатки:

- В реестре не велся учет закупок у единственного поставщика, осуществленных  
в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.  
Недостаток исправлен в ходе проверки.
- Условиями некоторых контрактов (договоров), заключенных с использованием  
конкурентных способов определения поставщика, действие контрактов (договоров)



распространено на период, предшествующий дате их заключения (на период с 1 января соответствующего года):

- контракт с ОАО «Тепловые сети» от 29.01.2016 № 04/2016-0028;
- договор энергоснабжения с ОАО «Городские электрические сети» от 29.01.2016 № 427;
- договор с ОАО «Северский водоканал» от 29.01.2016 № 08/274.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Государственный контракт заключается в рамках установленной Федеральным законом № 44-ФЗ процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Ее соблюдение необходимо для вступления в отношения, возникающие из контракта. Заключенный по результатам такой процедуры контракт не может распространяться на ранее возникшие отношения, поскольку он заключается с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и на условиях, представленных в извещении об осуществлении закупки (или иной документации, установленной в Федеральном законе № 44-ФЗ), а не на основе фактически сложившихся отношений.

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Федеральным законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательства правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта, и включение в государственный (муниципальный) контракт положения, согласно условиям которого контракт распространяется на отношения сторон, возникшие до его заключения, не допускается (Письма Минэкономразвития России от 03.08.2015 № Д28н-2286, от 22.06.2015 № Д28н-1815, от 22.01.2015 № Д28н-118).

3. В нарушение пункта 18 Решения Думы ЗАТО Северск от 16.12.2014 № 59/1 «О бюджете ЗАТО Северск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» МБДОУ «Детский сад № 11» заключило договоры, по которым размер авансовых платежей превышает установленный нормативным правовым актом максимальный размер 30% цены контракта (договора). Так, предоплата 100% предусмотрена абонентским договором от 25.01.2016 № 5481 с ООО «Цифровые технологии» на оказание телематических услуг и передачу данных через интернет;

4. В контракте с ОАО «Тепловые сети» от 29.01.2016 № 04/2016-0028 не указана цена контракта, в то время как она была указана в извещении о закупке.

5. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах (договорах), заключенных с единственным поставщиком, не всегда указано, что цена контрактов (договоров) является твердой и определяется на весь срок действия контракта (договора).

6. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в некоторых контрактах (договорах), заключенных с единственным поставщиком, цена контрактов (договоров) не является твердой и не определяется на весь срок действия контракта (договора). Так, Исполнители имеют право пересмотреть тарифы по следующим договорам:

- договор с ООО «Цифровые технологии» от 25.01.2016 № 11 о предоставлении услуг поддержки доменного имени;
- договор с ООО «Вектор-Сервис» от 25.01.2016 № 66-ТО ПС по техническому обслуживанию и планово-предупредительный ремонт систем видеонаблюдения;
- договор с ООО «Вектор-Сервис» от 25.01.2016 № 67-ТО ПС по техническому обслуживанию и планово-предупредительный ремонт систем, установок и средств пожарной сигнализации;

7. В соответствии с пунктом 7.1. договора от 25.01.2016 № 11 с ООО «Цифровые технологии» на оказание услуг хостинга и регистрации доменного имени договор является бессрочным. Однако, Федеральный закон № 44-ФЗ не предусматривает возможности заключения бессрочных договоров.

8. Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность пролонгации договоров. Тем не менее, в условиях следующих договоров определено, что они считаются продленным на тот же срок и на тех же условиях, если ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении, либо о заключении нового договора на иных условиях:

- договор с ООО «Цифровые технологии» от 25.01.2016 № 11 о предоставлении услуг поддержки доменного имени;
- договор с ООО «Славяне» от 25.01.2016 б/н на оказание услуг по приему и утилизации ртутосодержащих изделий для дальнейшей демеркуризации;
- договор с ООО «Электросети» от 29.01.2016 № 03/13/16 на оказание услуг по аварийно-техническому обслуживанию систем электроснабжения;
- договор с ОАО «Северский водоканал» от 29.01.2016 № 08/274;
- договор с ОАО «Северск» с ИП Кузнецовым К.Н. от 25.04.2016 № 70;
- все договоры с ООО «СП Взлет».

#### 4. Осуществление контроля исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В проверяемом периоде случаев расторжения контрактов (договоров) по решению суда либо по инициативе заказчика, связанных с неисполнением либо ненадлежащим исполнением контракта (договора) не было. Сведения об участниках в реестр недобросовестных поставщиков не подавались. В проверенных контрактах и договорах санкции (пени, штрафы) к поставщикам за несоблюдение условий договоров заказчиком не применялись, в связи с отсутствием нарушений.

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют контрактным обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя).

Приказом уполномоченного от 29.06.2015 № 61/2 ответственным за проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг назначена заместитель заведующего Иванова И.В. и утверждено Положение о порядке приема поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, предусмотренных контрактом (договором), включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (далее - Положение). Проверкой документов о приеме товара, работы, услуги установлено, что в соответствии с Положением на всех проверенных документах имеется оттиск печати «Экспертиза проведена» с подписью ответственного лица.

#### 5. Соблюдение порядка взаимодействия с уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами контрактный управляющий МБДОУ «Детский сад № 11» осуществляет полномочия, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ и не переданные уполномоченному органу в лице отдела муниципального заказа Администрации ЗАТО Северск в соответствии с распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 27.12.2013 № 3104-р «Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков

и уполномоченного органа на определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для нужд заказчиков по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд ЗАТО Северск».

При направлении заявок на проведение конкурсных процедур соблюдались установленные сроки, требуемые для организации и проведения закупок, а также для заключения договоров. Для подтверждения наличия лимитов бюджетных обязательств и (или) средств в рамках муниципальных заданий и (или) субсидий на иные цели для осуществления закупок товаров, работ услуг заказчики подведомственных заказчиков на проведение конкурсных процедур согласовывались Управлением образования.

Размещение заказов путем запроса котировок в проверяемом периоде не осуществлялось.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов аукционов, запросом предложений, а также закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде МБДОУ «Детский сад № 11» не осуществлялись.

С учетом изложенного МБДОУ «Детский сад № 11» (Густовская Е.А.) предлагается устранить выявленные недостатки и принять меры для их предупреждения в дальнейшей работе.

Главный специалист-юрисконсульт

В.В.Ларин

«11» \_\_\_\_\_ 2016 г.

Настоящий Акт составлен в двух экземплярах, один из которых вручен:

Заведующей МБДОУ «Детский сад № 11» Г.А. Густовской  
(должность, Ф.И.О.)

Ж (подпись)

«11» мая 2016 г.